



Република Србија  
Републички секретаријат  
за јавне политике  
Број: 011-00-00074/2016-02  
31.10.2016. године  
Влајковићева 10  
Београд

## МИНИСТАРСТВО ОДБРАНЕ

БЕОГРАД  
Бирчанинова 5

**ПРЕДМЕТ:** Мишљење на Нацрт закона о изменама и допунама Закона о војној, радној и материјалној обавези, са образложењем, који су Републичком секретаријату за јавне политике достављени дана 13.10.2016., актом број: 2287-8 од 12.10.2016. године.

Сходно чл. 39а, 40. и 46. Пословника Владе („Службени гласник РС“, бр. 61/06 - пречишћен текст, 69/08, 88/09, 33/10, 69/10, 20/11, 37/11, 30/13 и 76/14), а у складу са чланом 33. Закона о министарствима („Службени гласник РС“, број 44/14, 14/15 и 54/15), даје се:

### Мишљење

**Нацрт закона о изменама и допунама Закона о војној, радној и материјалној обавези садржи делимичну Анализу ефеката закона.**

### Образложение

Министарство одбране (у даљем тексту: предлагач) доставило је Републичком секретаријату за јавне политике Нацрт закона о изменама и допунама Закона о војној, радној и материјалној обавези (у даљем тексту: Нацрт закона) са Образложењем и Анализом ефеката закона, ради давања мишљења.

**Републички секретаријат за јавне политике, пре свега, истиче да је у непосредној сарадњи са предлагачем имао прилике да изнесе сугестије за унапређење текста Анализе ефеката закона, које је предлагач у значајној мери усвојио и у складу са њима унапредио садржај Анализе ефеката закона.**

У наставку мишљења понављамо примедбе и сугестије на садржај Анализе ефеката закона, исказане у току непосредне сарадње.

Републички секретаријат напомиње да у оквиру одговора на питање, *Какве трошкове ће примена закона изазвати грађанима и привреди, а нарочито малим и средњим предузећима* предлагач није утврдио све директне и индиректне трошкове које ће сносити субјекти регулације (грађани и привреда, односно мала и средња предузећа), али и државни органи и организације надлежне за спровођење и праћење примене закона. Сматрамо да је потребно утврдити директне и индиректне трошкове државних органа, који ће настати као резултат примене Закона (нпр. да ли ће нова законска решења за локалне самоуправе бити узрок једнократних трошкова – уређења просторија за рад центара Министарства одбране, набавка опреме, организација курирско-позиварске службе; запошљавање и обука нових запослених; додатних трошкова информисања, вођења регистара, контроле, информационе и образовне кампање и сл.). Поред тога, предложеном изменом члана 68., лицу у резервном саставу које је у радном односу, а позвано је у вези са вршењем службе у резервном саставу, за време вршења те обавезе, не припада прописана накнада у висини просечне зараде у претходна три месеца пре позивања, за време (осим ако то посебним законом није другачије одређено) војне службе која траје до 48 часова. Овиме се намећу додатни трошкови војном обvezнику или његовом послодавцу.

Предлагач је у одговору на питање: *Да ли су позитивне последице доношења закона такве да оправдавају трошкове које ће он створити?* навео ћа примена предложених измена закона омогућити ефикаснију и прецизнију примену овог закона од стране надлежних органа, а да трошкова готово да нема или су незнатни у односу на позитивне последице његовог доношења.

Републички секретаријат за јавне политике указује да је неопходно представити анализу која показује однос очекиваних трошкова и очекиваних користи од примене новопредложених решења. Након поређења трошкова и користи, потребно је дати оцену да ли су укупне користи (односно очекивани позитивни ефекти) такви да оправдавају укупне трошкове (односно очекivanе негативне ефекте) које ће примена нових предложених решења створити у пракси.

Предлагач није одговорио на питање *Које ће се мере током примене закона предузети да би се постигло оно што се законом предвиђа?*

Одговор на ово питање треба да садржи преглед свих мера и активности које ће спроводити надлежни органи и организације у циљу спровођења закона, како би се обезбедила пуна примена истог.

Имајући у виду све наведено, Републички секретаријат за јавне политике је мишљења да **Нацрт закона о изменама и допунама Закона о војној, радној и материјалној обавези садржи делимичну Анализу ефеката закона**.

В.Д. ЗАМЕНИК ДИРЕКТОРА

